



DELIBERA N. 127/2025

Il Consiglio dell'Ordine dei giornalisti del Trentino-Alto Adige/Südtirol, riunito il giorno 15 ottobre 2025 alle ore 10.00 presso la sede dell'Ordine in via Grazioli 5 a Trento;

Premesso che:

- L'Ordine dei Giornalisti del Trentino-Alto Adige/Südtirol è un ente pubblico non economico a carattere associativo, dotato di autonomia regolamentare, patrimoniale e finanziaria, e finanziato esclusivamente mediante i contributi degli iscritti;
- Il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici), di seguito anche solo "Codice", include tra le amministrazioni aggiudicatrici anche gli "altri enti pubblici non economici" (allegato I.1, lett. q)), il che ha originato l'interrogativo circa l'assoggettabilità degli Ordini professionali alle disposizioni in esso contenute;
- L'ANAC, con delibera n. 687 del 28 giugno 2017, ha affermato la soggezione degli Ordini professionali al Codice dei Contratti Pubblici, considerando gli stessi sia "enti pubblici non economici", sia "organismi di diritto pubblico" ai sensi della normativa europea;
- In senso contrario si è espressa autorevolmente la Corte di Giustizia dell'Unione Europea, la quale, con sentenza 12 settembre 2013, C-526/11, ha escluso che un Ordine professionale – in quel caso, un ordine dei medici – potesse essere qualificato come organismo di diritto pubblico, con conseguente inapplicabilità delle direttive in materia di appalti pubblici;
- Il Consiglio Nazionale Forense, in più occasioni, e da ultimo con il parere n. 26 del 24 maggio 2024, ha condiviso l'orientamento eurounitario, sottolineando che l'applicazione del Codice agli Ordini rappresenterebbe una violazione del divieto di "gold plating", ai sensi dell'art. 14, comma 24-ter, della legge 246/2005;
- Il legislatore, con l'art. 12-ter del D.L. 22 giugno 2023, n. 75 (convertito nella L. 10 agosto 2023, n. 112), ha modificato l'art. 2-bis del D.L. 31 agosto 2013, n. 101, stabilendo espressamente che "ogni altra disposizione diretta alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non si applica agli Ordini, ai Collegi professionali e ai relativi organismi nazionali (...) salvo che la legge non lo preveda espressamente";

- **ORDINE DEI GIORNALISTI**
Consiglio regionale
Trentino Alto Adige
- **JOURNALISTENKAMMER**
Regionaler Kammerrat
Trentino Südtirol
- **CIAMENA DI JORNALISĆ**
Consej regional
Trentin Südtirol

Via Grazioli, 5
I-38122 Trento · Trient
Tel. +39 0461 985385
segreteria@odgtaa.it
odg.pec@gjournalistitaa.it
www.odgtaa.it



Considerato che:

- La citata norma rafforza l'esclusione degli Ordini professionali dal novero dei soggetti automaticamente destinatari della disciplina pubblicistica, inclusa quella dettata in tema di contratti pubblici;
- La sentenza del TAR Lazio n. 7455/2024, pur affermando la soggezione degli Ordini al Codice, appare fondata su una ricostruzione non conforme all'orientamento eurounitario, né tiene conto delle più recenti evoluzioni normative, in particolare del citato art. 2-bis, come modificato dal D.L. 75/2023;
- L'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici comporterebbe per l'Ordine dei Giornalisti del Trentino-Alto Adige/Südtirol un aggravio organizzativo e finanziario incompatibile con le sue effettive dimensioni e risorse (organico minimo e struttura finanziata unicamente dai contributi degli iscritti), con rischi concreti per la continuità e funzionalità amministrativa;
- Molteplici Ordini professionali, tra cui l'Ordine dei Giornalisti del Piemonte, l'Ordine degli Avvocati di Milano, Arezzo, Ferrara, Cremona, Oristano, nonché le Unioni degli Ordini Forensi Triveneta e Lombarda, hanno formalmente deliberato la non applicazione del Codice ai rispettivi enti;

Ritenuto:

- Di dover aderire all'orientamento giuridico secondo cui il Codice dei Contratti Pubblici non trova applicazione nei confronti degli Ordini professionali, salvo specifico richiamo normativo;
- Di dover assumere una posizione chiara e formalmente deliberata, al fine di prevenire incertezze interpretative e assicurare la piena operatività dell'Ordine nel rispetto dei principi di trasparenza e buona amministrazione.

DELIBERA

- Di ritenere non applicabili e pertanto di non applicare all'Ordine dei Giornalisti del Trentino-Alto Adige/Südtirol le disposizioni del Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36), salvi i casi in cui la legge preveda espressamente tale applicazione
- Di riservare all'Ordine la facoltà di ricorrere, in via volontaria, a procedure di evidenza pubblica, in relazione alle proprie risorse organizzative ed economiche, garantendo in ogni caso criteri di trasparenza, imparzialità ed economicità, anche in ossequio ai principi di prevenzione della corruzione e pubblicità degli atti

■ **ORDINE DEI GIORNALISTI**
Consiglio regionale
Trentino Alto Adige

■ **JOURNALISTENKAMMER**
Regionaler Kammerrat
Trentino Südtirol

■ **CIAMENA DI JORNALISĆ**
Consej regional
Trentin Südtirol

Via Grazioli, 5
I-38122 Trento - Trient
Tel. +39 0461 985385
segreteria@odgtaa.it
odg.pec@giornalistitaa.it
www.odgtaa.it



ORDINE DEI GIORNALISTI
JOURNALISTENKAMMER
CIAMENA DI JORNALISČ

- Di auspicare un intervento legislativo chiarificatore, volto a escludere in modo inequivocabile l'applicabilità del Codice ai soggetti ordinistici, in coerenza con i principi di proporzionalità, specialità e divieto di sovraregolazione
- Di trasmettere copia della presente delibera al Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti

Trento, 15 ottobre 2025

Il Consigliere Segretario

Leonardo Pontalti

La Presidente

Sandra Bortolin

■ **ORDINE DEI GIORNALISTI**
Consiglio regionale
Trentino Alto Adige

■ **JOURNALISTENKAMMER**
Regionaler Kammerrat
Trentino Südtirol

■ **CIAMENA DI JORNALISČ**
Consej regional
Trentin Südtirol

Via Grazioli, 5
I-38122 Trento · Trient
Tel. +39 0461 985385
segreteria@odgtaa.it
odg.pec@giornalistitaa.it
www.odgtaa.it